



## Biroul permanent al Senatului

Bp. 341, 27.07.2021

## Biroul permanent al Senatului

L 381, 01.09.2021

### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviарă**

Analizând propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviарă (b341/01.07.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3699/08.07.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D644/08.07.2021,

### **CONSIGLIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propunerি:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de despăgubiri pentru pierderile suferite de către persoanele fizice și juridice, proprietare de animale, ca urmare a măsurilor suplimentare de restricții impuse de Decizia nr.1 din 7 mai 2021 a Centrului Național de Combatere a Bolilor, în scopul prevenirii și răspândirii gripei aviare.

Intervenția legislativă este argumentată în Expunerea de motive prin faptul că „*affectarea activității operatorilor economici, prin restricțiile impuse în cazul apariției unor focare de gripă aviарă, are efecte asupra capacitatei lor de a-și achita facturile și obligațiile față de angajați, finanțatori, etc, asupra locurilor de muncă, asupra comunităților în general și direct sau indirect asupra consumatorului final.*”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**3.** Semnalăm că, *de lege lata*, sectorul despăgubirilor acordate persoanelor fizice și juridice în situația epizootiei de gripă aviară este reglementat și în Ordonanța nr.42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin dispozițiile art.11<sup>2</sup> din actul normativ mai sus-menționat, se statuează că: „*Prin prezenta ordonanță se stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României, de către Comisia Europeană pe baza programelor naționale anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor, în scopul de a evalua evoluția epidemiologică a bolilor și capacitatea de a lua măsuri specifice pentru controlul și eradicarea acestora.*”

În considerarea celor menționate, este de analizat dacă dispozițiile prevăzute în prezenta propunere legislativă conduc la un eventual paralelism legislativ.

**4.** Întrucât, prezenta propunere legislativă poate genera implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

**5.** Pentru un spor de rigoare normativă și evitarea repetiției, este necesară reformularea **titlului**, în partea de debut, astfel:

„Lege privind acordarea de despăgubiri pentru ....”.

**6.** La **art.1 alin.(2)**, pentru o informare completă, este necesară redarea corectă a actului normativ vizat, astfel: „Regulamentul (CE) nr.349/2005 al **Comisiei** din 28 februarie 2005 de stabilire a normelor privind finanțarea comunitară a intervențiilor de urgență și a combaterii anumitor boli ale animalelor menționate în Decizia 90/424/CEE a Consiliului”.

7. Menționăm că, în actuala redactare, soluția legislativă preconizată la **art.2 alin.(1)** este susceptibilă să încalce prevederile art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, referitoare la neretroactivitatea legii, motiv pentru care este necesară reconsiderarea și reformularea textului, astfel încât să rezulte fără echivoc faptul că plata despăgubirilor se va efectua de la data intrării în vigoare a prezentului proiect, pentru situațiile nou apărute.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, este necesar ca termenul „CNCB” să fie scris *in extenso*.

Din considerente de ordin redacțional, propunem ca sintagma „Decizia nr.1 din 07.05.2021” să fie redată sub forma „Decizia nr.1/2021”.

Totodată precizăm că sintagma „o legătură de natură comercială sau generatoare de venituri” este neclară, ceea ce conferă soluției preconizate un caracter unpredictibil. Pe cale de consecință, este necesară revederea textului.

8. Semnalăm că soluția legislativă preconizată la **art.2 alin.(3)** are caracter declarativ. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Așadar, pentru precizia și predictibilitatea normei propuse, considerăm că trebuie să se menționeze, în mod expres, ce documente sunt necesare a fi transmise la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor în vederea acordării despăgubirilor, și nu doar prevăzută o înșiruire de **posibile** acte ce însotesc cererile de despăgubire.

În cazul preluării observației, sugerăm introducerea unui alineat distinct, după alin.(2), în care să fie prevăzute în mod expres documentele menționate mai sus. Ca atare, următoarele alineate se vor renumerota în mod corespunzător.

9. La **art.2 alin.(4)**, pentru a facilita aplicarea normei, apreciem că este necesară stabilirea unei date exacte de la care se pot depune actele prevăzute la art.2 alin.(2) din proiect, întrucât Centrul Național de Combatere a Bolilor a adoptat decizia prin care se instituie

măsurile pentru combaterea și stingerea focarului de gripă aviарă în cauză.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, în denumirea „Centrului Național de combatere a Bolilor”, termenul „combatere” va fi scris cu inițială mare.

**10.** La **art.4**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.4. - În termen de 10 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobată prin hotărâre a Guvernului.”



București  
Nr.594/23.07.2021

O.G. nr. 42/2004

M. Of. nr. 94/31 ian. 2004

**Ordonanță privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 215/2004

M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Notă: Toate referințile la "Agenția Națională Sanitară Veterinară" din legislația în vigoare se consideră ca fiind făcute la "Agenția Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor"

1 modificări prin L. nr. 215/2004

M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004  
privind organizarea activității veterinară

modifică titlul, art.2, art.3, titlul cap. II,  
 art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, titlul cap.III,  
 art.9, art.10, art.11, art.12, art.13, art.14,  
 art.15, titlul cap.V, art.16, art.17, titlul cap.  
 VI, art.18, art.19, titlul cap. VII, art.20,  
 art.21, art.22, art.23, art.24, art.25, art.26,  
 art.27, art.28, titlul cap. IX, art.29, art.30,  
 art.31, titlul cap. X, art.32, art.33, art.34,  
 titlul cap. XI, art.36, art.37, art.38, art.39,  
 titlul cap. XII, art.40, art.41, art.42, art.43,  
 titlul cap. XIII, art.44, art.45, art.46, art.47,  
 titlul cap. XIV, art.48, art.49, art.50, art.51,  
 art.52, art.53, art.54, art.55, art.56, art.57, art.58, art.59,  
 art.60:  
*introduce art.6\_1 - 6\_9, art.7\_1, art.12\_1,  
 art.50\_1, art.51\_1, art.51\_2, art.57\_1;  
 abrogă art.35, art.53, art.54;  
 înlocuiește anexele nr. 1-5*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 215/2004 M. Of. nr. 531/14 iun. 2004  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004  
privind organizarea activității veterinară

3 modificări prin O.U.G. nr. 88/2004 M. Of. nr. 1053/12 nov. 2004  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea  
activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor  
aprobată cu modificări și L. nr. 127/2005 M. Of. nr. 420/18 mai 2005  
completări prin

modifică art.4, art.5 lit. a), art.18 alin. (5)  
 și (6), titlul cap.X, art.32, art.34, art.48  
 alin. (7), art.56 alin. (1), art. 57\_1, art.61,  
 anexa nr.2; introduce alin. (3) la art. 6\_4,  
 alin.(3) la art. 50, alin. (1\_1) la art. 56;  
 abrogă art.15 alin. (3), anexele nr. 3, 4 și 5

4 modificări prin L. nr. 127/2005 M. Of. nr. 420/18 mai 2005  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 88/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței  
Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor

aproba cu modificări și completări O.U.G.  
 nr. 88/2004 și modifică art. 6\_1 alin. (1),  
 art. 6\_6 alin. (1), art. 26 alin. (7), titlul cap.  
 X, art. 48 alin. (2) lit.a), art. 57\_1;  
*introduce art. 6\_10, alin. (3) și (4) la art.  
 19;*  
*abrogă art. 58, art. 59 pct. 1;*  
*abrogă art. I pct. 15 din O.U.G. nr.  
 88/2004 referitor la modificarea anexei nr.  
 2;*

5 modificări prin O.U.G. nr. 49/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative care reglementează identificarea și  
înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru  
acestea  
aprobată cu modificări și L. nr. 514/2006 M. Of. nr. 14/9 ian. 2007  
completări prin

modifică art. 6\_2 lit. a), art. 9 lit. i), art. 10  
 lit. i), art. 15 alin. (2), art. 22

<sup>6</sup> modificări prin	L. nr. 514/2006	M. Of. nr. 14/9 ian. 2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează identificarea și înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru acestea	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 49/2006
<sup>7</sup> modificări prin	L. nr. 238/2007	M. Of. nr. 497/25 iul. 2007 Lege pentru modificarea art. 26 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor	modifică art.26 alin.(6); introduce alin.(6_1) la art.26
<sup>8</sup> modificări prin	L. nr. 1/2008	M. Of. nr. 18/10 ian. 2008 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor	modifică art. 26 alin. (4), art. 26 alin. (5), art. 26 alin. (6), (6_1) și (7); introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 25, alin. (4_1) - (4_4) la art. 26, alin. (5_1) - (5_3) la art. 26
<sup>9</sup> completat prin	O.U.G. nr. 37/2008	M. Of. nr. 276/8 apr. 2008 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	introduce alin. (5) la art. 15
	aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008	
<sup>10</sup> modificări prin	L. nr. 180/2008	M. Of. nr. 707/17 oct. 2008 Lege pentru modificarea art. 26 alin. (6) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor	modifică art.26 alin.(6) lit. b)
<sup>11</sup> modificări prin	L. nr. 275/2008	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008
<sup>12</sup> modificări prin	O.U.G. nr. 27/2009	M. Of. nr. 183/24 mar. 2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitară Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia	modifică art. 26 alin. (7), anexa nr. 1; abrogă art. 6_1 alin. (1), art. 7
	aprobată prin L. nr. 257/2009	M. Of. nr. 480/10 iul. 2009	
<sup>13</sup> modificări prin	O.U.G. nr. 73/2009	M. Of. nr. 432/24 iun. 2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor	modifică art. 19
	aprobată cu modificări prin L. nr. 374/2009	M. Of. nr. 821/30 nov. 2009	
<sup>14</sup> modificări prin	L. nr. 257/2009	M. Of. nr. 480/10 iul. 2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2009 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitară Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia	aprobă O.U.G. nr. 27/2009

15 modificări prin	L.nr. 374/2009	M. Of. nr. 821/30 nov. 2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2009 pentru modificarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor	<i>aproba cu modificări O.U.G. nr. 73/2009 și modifica art. 19 alin. (2) și (5)</i>
16 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2010	M. Of. nr. 201/30 mar. 2010 Ordonanță de urgență privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>modifica art. 15 alin. (2) și (5), art. 20 alin. (1), art. 48 alin. (2) lit. a); introduce alin. (2_1) la art. 15; abrogă art. 48 alin. (2) lit. d) și e)</i>
	aprobată cu modificări și L. nr. 191/2012	M. Of. nr. 743/5 nov. 2012 completări prin	
17 modificări prin	L. nr. 191/2012	M. Of. nr. 743/5 nov. 2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2010 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>aproba cu modificări și completări O.U.G. nr. 23/2010 și modifica art. 15 alin. (2), alin. (2_1) și (5), art. 20 alin. (1), art. 48 alin. (2) lit. a)</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 96/2012	M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	<i>modifica anexa nr. 1</i>
	aprobată cu modificări și L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 completări prin	
19 modificări prin	L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	<i>aproba O.U.G. nr. 96/2012 și modifica art. 6_6 alin. (1), anexa nr. 1</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 83/2014	M. Of. nr. 925/18 dec. 2014 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice	<i>modifica art. 18 alin. (5), art. 48 alin. (1), art. 49 alin. (1), art. 56 alin. (4); introduce alin. (1_1) la art. 48, alin. (1_1) la art. 49; abrogă art. 6_1, art. 48 alin. (8) și (9)</i>
	aprobată cu modificări și L. nr. 71/2015	M. Of. nr. 233/6 apr. 2015 completări prin	
21 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2017	M. Of. nr. 799/10 oct. 2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanită-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierelor stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare și pentru siguranța alimentelor ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe	<i>modifica art. 5 lit. d), art. 6_6 alin. (1), art. 10 lit. g), art. 49 și anexa nr. 1; modifica și înlocuiește nr. 2; introduce lit. n) și o) la art. 6_3;</i>
	aprobată cu modificări și L. nr. 20/2018	M. Of. nr. 51/18 ian. 2018 completări prin	<i>abrogă art. 5 lit.e)</i>

**22 modificări prin**

L. nr. 20/2018 M. Of. nr. 51/18 ian. 2018  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierelor stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vîi provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe

modifică art. 6\_6 alin.(1), art. 15 alin. (2), anexa nr. 1;

introduce alin. (5) și (6) la art. 6\_6, art. 11\_1 - 11\_9, alin. (4) la art. 51

**23 modificări prin**

L. nr. 166/2018 M. Of. nr. 594/12 iul. 2018  
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor

modifică art. 6\_6 alin. (5) și (6), anexa nr. 1

**24 modificări prin**

L. nr. 85/2019 M. Of. nr. 331/2 mai 2019  
Lege pentru abrogarea alin. (5) și (6) ale art. 6\_6 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor

abrogă art. 6\_6 alin. (5) și (6)

**25 modificări prin**

L. nr. 236/2019 M. Of. nr. 1004/13 dec. 2019  
Lege pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 15 alin. (2);  
introduce alin. (6) - (11) la art. 15

**26 modificări prin**

O.U.G. nr. 117/2020 M. Of. nr. 656/24 iul. 2020  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 291/2020 M. Of. nr. 1240/16 dec. 2020  
completări prin

modifică art. 15 alin. (2) și (6) - (9), art. 61;  
introduce alin. (12) - (16) la art. 15, art. 15\_1, pct. 31 - 39 la anexa nr. 1, anexa nr. 2\_1;

**27 modificări prin**

L. nr. 291/2020 M. Of. nr. 1240/16 dec. 2020  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanităt-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 117/2020 și modifică art. 15 alin. (2) și (6)-(9), art. 15 alin. (12)-(16), art. 19 alin. (4), anexa nr. 1, modifică și înlocuiește anexa nr. 2\_1;  
introduce alin. (17) la art. 15, art. 15\_1 și art. 15\_2